

# À la recherche de l'impôt perdu

Le séparatisme fiscal des ultrariches



Note d'Attac et de l'Observatoire de la justice fiscale  
Coordonnée par Vincent Gath Drezet



« **T**ax the rich » : percutante, la formule n'est pas qu'un slogan. C'est une revendication qui s'est installée durablement et profondément dans le débat public, en France comme dans de nombreux autres pays. Cette exigence n'est pas nouvelle mais, face aux défis sociaux, environnementaux et économiques de la période, à l'accroissement des inégalités et à la profonde crise démocratique qui secoue de nombreux pays, elle se pose désormais avec une acuité toute particulière.

Les propositions visant à mieux et plus taxer les plus riches suscitent évidemment des oppositions d'un arc allant de la droite modérée traditionnelle et républicaine à l'extrême droite en passant par les milieux d'affaires et patronaux. À l'instar des mouvements conservateurs du 19<sup>ème</sup> siècle qui se sont opposés au projet de création d'un impôt sur le revenu progressif, ils ont en commun de se mobiliser pour un recul de l'action publique et de la protection sociale, du moins pour leur prise en charge par le secteur marchand.

Face à la progression des propositions de justice fiscale, ces oppositions s'expriment de plus en plus vivement pour défendre leurs intérêts, au point d'employer des discours et récits caricaturaux (voir encadré) voire de s'inscrire dans la droite ligne de l'idéologie et de la stratégie trumpistes qualifiant ces propositions d'extrêmes ou dangereuses.

Mais si les projets visant à faire payer aux plus riches leur juste part d'impôt se sont heurtés à une levée de bouclier politique et médiatique des opposants aux propositions de justice fiscale, ils ont rencontré un écho très favorable dans l'opinion. Ils restent donc d'actualité dans le débat public.

Certes, mieux imposer les ultrariches ne suffira pas pour répondre aux défis sociaux, environnementaux et économiques de la période. En France, le taux de pauvreté atteint un triste record historique, alors que le nombre de milliardaires s'est notoirement accru. Les inégalités de revenus, de patrimoine, sociales, territoriales ou encore culturelles augmentent.

La dette publique est instrumentalisée par les gouvernements successifs pour diminuer davantage les dépenses publiques plutôt que de revenir sur les baisses de prélèvements obligatoires qui ont creusé la dette de 308 milliards d'euros depuis 2018<sup>1</sup>. Le consentement à l'impôt se dilue sur fond de crise démocratique. Enfin, le mur climatique est juste devant nous.

Il faut certes mieux taxer les riches, mais également faire payer leur juste part d'impôts aux entreprises, et notamment aux multinationales qui délocalisent artificiellement leurs profits dans des paradis fiscaux. Il faut également un meilleur partage de la valeur ajoutée afin de mieux rémunérer le travail, à rebours de la tendance à la financiarisation du capitalisme.

Une autre gouvernance budgétaire, afin d'orienter la dépense publique en fonction d'objectifs sociaux et environnementaux, est également indispensable. Au sein de l'Union européenne, une réorientation de la politique monétaire et budgétaire s'impose. De la même manière, les normes (entendues ici au sens large : droit du travail, droit de l'environnement, droits sociaux...) peuvent et doivent jouer un rôle important pour faire face aux enjeux de la période.

Bref : « taxer les riches » n'est pas une condition suffisante mais nécessaire pour répondre aux urgences du moment. Le rendement d'une meilleure taxation des plus riches permettrait de mieux financer les services publics qui sont un pilier, avec la Sécurité sociale, de notre pacte social. Elle permettrait également de réduire les inégalités, et renforcerait le consentement à l'impôt au moment où celui-ci s'affaiblit, nourrissant par là-même la crise démocratique.

Ce petit livret, qui synthétise des expressions de l'Observatoire de la justice fiscale et de l'association Attac, revient sur la manière dont la fiscalité a évolué en faveur des plus riches et sur les principales mesures à prendre pour mieux financer l'action publique, réduire les inégalités et relever les défis, multiples et immenses, de la période.

1. Rapport d'Attac, « La dette de l'injustice fiscale », 26 mars 2025.

## La fable du ruissellement

Pour justifier leur opposition aux mesures de justice fiscale, les opposants à une meilleure taxation des plus riches se revendiquent de la théorie du ruissellement. L'histoire qu'ils tentent d'imposer est simple : les ultrariches sont de grands créateurs de richesses et dirigent des entreprises qui transforment la société grâce à leur capacité d'innovation. Forces vives de la nation, ils doivent être remerciés voire récompensés pour ce qu'ils apportent à l'économie française, ils créent des emplois, ils investissent, ils font tourner l'économie... Peu importe qu'en France, le taux de pauvreté ait atteint un niveau record, tout comme, symétriquement, celui de la concentration des richesses : les riches, surtout les ultrariches, doivent être choyés. Et pour cela, tout est bon, y compris faire alliance avec l'extrême droite pour s'assurer que des projets comme l'impôt plancher sur la fortune (la « taxe Zucman ») ne soit pas voté.

C'est oublier que, sans travail des salarié-es, des fournisseurs et des sous-traitants, le « génie » des milliardaires ne pourrait s'exprimer. C'est ce travail qui crée la richesse. Et loin du narratif bien huilé vantant la réussite individuelle des grands capitaines d'industrie, les ultrariches n'ont pas innové, ce ne sont pas des « self made men ». Ils ne sont pas partis de rien : leur réussite doit peu à leur mérite personnel mais beaucoup à l'héritage. Celui-ci est en effet le plus sûr moyen de devenir riche, avec le Loto ! Sur les 42 milliardaires français, environ 80 % sont des

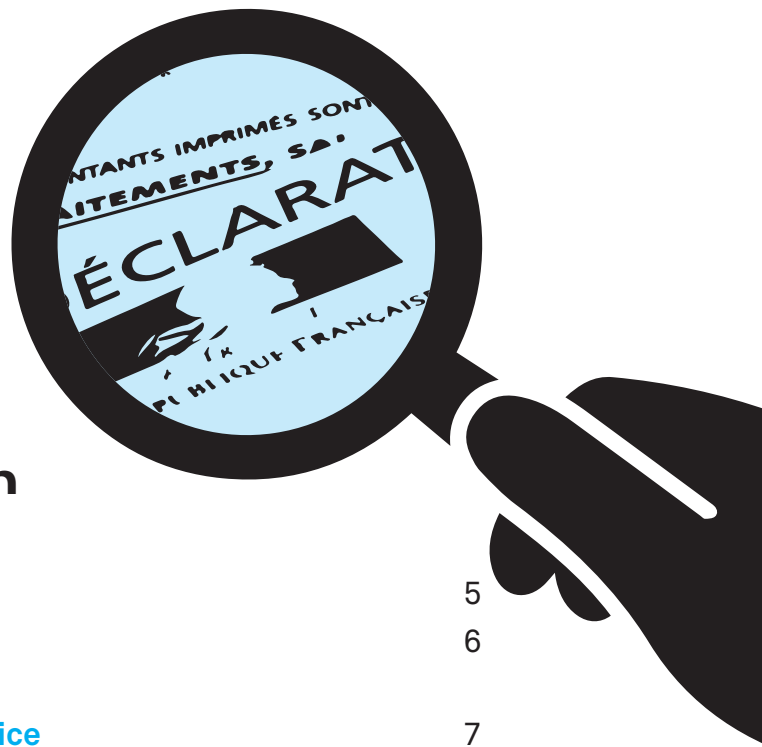
héritiers, selon des données publiées par le Financial Times venant du magazine Forbes, loin de la moyenne mondiale (40 %). Cette évolution « rentière » a été confirmée récemment puisqu'il a été démontré que, actuellement, 60 % des patrimoines sont hérités contre 35 % au début des années 1970.

La fable du ruissellement justifie en réalité la captation des richesses par le capitalisme financier, qui favorise ainsi le retour d'une classe de rentiers dont la fonction économique est toute aussi nocive que celle de la rente foncière sous l'Ancien Régime. Cette part croissante du revenu national échappe à l'investissement dans l'économie réelle, à la bifurcation sociale et écologique, à la santé, à l'éducation ou à la rémunération du travail. Pire, elle alimente le gonflement de bulles spéculatives entretenues par le système bancaire et financier peu régulé, dopé aux surprofits et aux produits dérivés dits « innovants » (à l'origine de la crise systémique de 2007-2008). À cela s'ajoute un impact environnemental des riches particulièrement néfaste. Les 1 % les plus riches au niveau mondial représentent 15 % de toutes les émissions liées à la consommation et sont responsables de 41 % des émissions mondiales associées à la propriété de capitaux privés d'industries fortement polluantes, qui les enrichissent. Depuis 1990, ces émissions ont fait chuter la production économique mondiale de 2 900 milliards de dollars.

Imposer plus fortement les riches est donc légitime et nécessaire.

1. Climate inequality report 2025 | *Climate Change: A Capital Challenge, Why Climate Policy Must Tackle Ownership*.

2. Oxfam, *Les milliardaires émettent plus de carbone en 90 minutes qu'une personne dans la moyenne mondiale pendant toute sa vie*, communiqué du 28 octobre 2024.



# Sommaire

## ❶ Les riches de plus en plus riches, de moins en moins imposés

### A - Des riches de plus en plus riches

5

Encadré : C'est quoi, être riche ou ultrariche ?

6

### B - Les riches de moins en moins taxés : état des lieux et évolution d'une double injustice

7

1/ Des taux d'imposition des revenus supérieurs à 100 000 euros très inférieurs en 2024 par rapport à ceux de 2017

8

2/ Une dégressivité du taux d'imposition par rapport au revenu fiscal de référence (RFR supérieur à 800 000 euros)

8

## ❷ Comment l'imposition des plus riches a fondu

### A - L'impôt des riches à la niche

8

1/ Les trous dans la raquette fiscale de l'impôt sur le revenu

8

2/ La transmission des gros patrimoines facilitée par les niches...

10

Encadré : La question centrale de la transmission du patrimoine

11

### B - L'évitement fiscal des plus riches, une réalité

11

Encadré : Fiscalité des particuliers et des entreprises : liaisons dangereuses

12

### C - La concurrence fiscale, un choix politique... au service des riches !

14

## ❸ Idées reçues et vrais débats

### A - La baisse des impôts des plus riches a-t-elle favorisé l'activité économique ?

15

### B - L'exil fiscal des ultrariches va-t-il nous appauvrir ?

16

1/ Retour sur les données chiffrées

17

2/ Comment expliquer la faiblesse des départs et leur impact marginal sur l'économie ?

18

### C - Taxer les riches pour sauver la planète ?

18

## Conclusion: Mieux et plus imposer les plus riches, c'est possible et nécessaire !

20



# Les riches de plus en plus riches, de moins en moins imposés

## A - Des riches de plus en plus riches

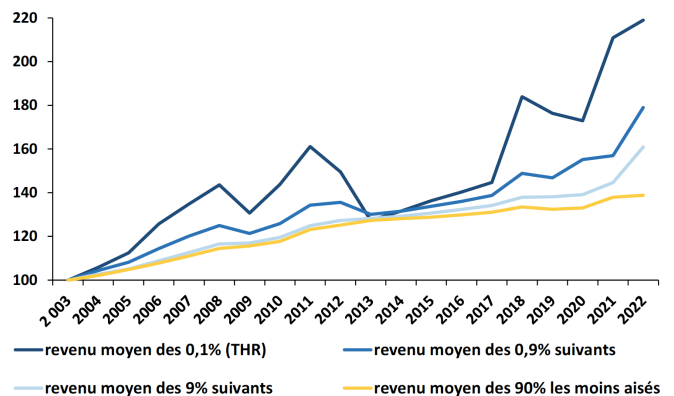
La formule paraît banale, largement éculée voire exagérée, mais c'est une réalité, les riches sont de plus en plus riches. C'est vrai au plan mondial comme au plan national.

Le rapport d'Oxfam à l'occasion de l'ouverture du Forum économique mondial 2026 à Davos montrait que « *la fortune des milliardaires a bondi de plus de 16 % en 2025, soit trois fois plus vite que la moyenne des cinq années précédentes, pour atteindre 18 300 milliards de dollars, son plus haut niveau historique. Et ce, alors même qu'une personne sur quatre n'a souvent pas de quoi manger à sa faim et que près de la moitié de la population mondiale vit dans la pauvreté* »<sup>4</sup>. La fortune des milliardaires a progressé de 81 % depuis 2020 pour atteindre un record en 2025.

D'autres travaux confirment cette tendance à la concentration des richesses et la hausse des inégalités. Un rapport sur les inégalités mondiales montrait que les 56 000 personnes les plus riches, soit les 0,001 % les plus riches de la planète, disposent toutes de plus de 254 millions d'euros de patrimoine. Ils possèdent trois fois plus que la moitié la plus pauvre de l'humanité, soit 2,8 milliards d'adultes. Cet écart a fortement augmenté puisque, en 1995, ils possédaient le double

des plus pauvres<sup>5</sup>. Par ailleurs, on dénombre 412 millions d'enfants dans le monde en situation d'extrême pauvreté et qui n'ont pas accès à des services essentiels, comme la santé notamment<sup>6</sup>.

Au plan national, selon l'ONG, les 53 milliardaires français sont désormais plus riches que plus de 32 millions de personnes réunies, soit près de la moitié de la population et « depuis l'arrivée au pouvoir d'Emmanuel Macron en 2017, la fortune des milliardaires français a doublé ». Mais dans le même temps, le taux de pauvreté atteignait un niveau record de 15,4 % en 2023<sup>7</sup>.



Source : Fichier des déclarations sur les revenus de 2003 à 2022, DGFIP.

### ▲ Évolution des revenus des foyers THR et des autres foyers entre 2003 et 2022, base 100 en 2003

Selon une étude de la Direction générale des finances publiques (DGFIP)<sup>8</sup>, entre 2003

4. [Rapport d'OXFAM sur les inégalités 2026 : Résister au règne des plus riches](#). Janvier 2026.

5. [World inequality report 2026](#).

6. Communiqué de l'UNICEF, « [Plus de 400 millions d'enfants dans le monde vivent dans la pauvreté et sont privés d'accès à au moins deux services essentiels du quotidien](#) », 20 novembre 2025.

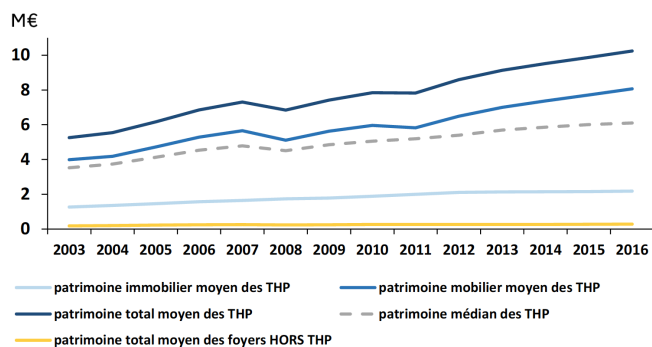
7. INSEE, « [Niveau de vie et pauvreté en 2023](#) », INSEE Focus n° 2063, 7 juillet 2025.

8. [DGFIP analyses](#), « [Revenus et patrimoine des foyers les plus aisés en France](#) », janvier 2025.

et 2022, en France, le revenu annuel moyen des 0,1 % les plus riches a augmenté nettement plus vite que celui du reste de la population : 4,7 % par an en moyenne contre 2 % pour le reste de la population. Dans le même temps, leur patrimoine a presque doublé. En revanche, au cours de la même période, le taux d'imposition moyen des foyers aux très hauts revenus a baissé.

La montée des inégalités de patrimoines est confirmée par d'autres travaux. Selon l'INSEE, les 10 % des ménages les plus aisés détiennent près de la moitié du patrimoine total des ménages alors que la moitié des ménages la plus pauvre n'en détient que 7 %<sup>9</sup>. Dans le détail, les 30 % les plus pauvres déclarent un patrimoine moyen inférieur à 40 100 euros quand les 10 % les plus riches en détiennent un supérieur à 857 700 euros. Au sein de ces 10 %, la situation est également disparate. Les 1 % les plus riches détiennent un quart du patrimoine français.

Cette inégalité, déjà largement supérieure



Source : Fichier des déclarations ISF de 2003 à 2016, DGFIP et Comptes de patrimoine de 2003 à 2016, Insee.

#### ▲ Evolution du patrimoine des foyers à très haut patrimoine et des autres foyers entre 2003 et 2016 (Source : DGFIP)

à celle des revenus, pourrait être amplifiée avec une vague sans précédent de transmission d'héritages dans les quinze prochaines années qui représenterait 9 000 milliards d'euros<sup>10</sup>. L'étude rappelle que la part du patrimoine national détenue par les 1 % des Français les plus riches est passée de 16 % en 1984 à 24 % en 2022 et que la fortune héritée représente 60 % du patrimoine, soit presque deux fois plus que dans les années 1970.

## C'est quoi, être riche ou ultrariche ?

Évoquer la taxation des riches pose nécessairement la question suivante : qu'est-ce que « être riche » ? En la matière, il est objectivement difficile de déterminer précisément la limite au-dessus de laquelle il est possible de dire qu'une personne est riche. C'est d'ailleurs tout l'intérêt de disposer d'un système fiscal progressif et imposant différemment les diverses sources de richesses comme les revenus de toutes sortes et la détention ou transmission du patrimoine (financier, immobilier et mobilier).

Si l'on parle « chiffres », l'étude de la direction générale des finances publiques précitée a le mérite de se concentrer sur les personnes (en l'occurrence, les foyers fiscaux) les plus riches<sup>11</sup>. Cette étude montre claire-



ment l'impact des politiques fiscales de ces 20 dernières années sur la concentration croissante des richesses. Elle montre ainsi que, en 2022, les 0,1 % des foyers avec les plus hauts revenus ou avec les patrimoines immobiliers les plus importants (l'étude se basant sur les déclarations de l'impôt sur la fortune immobilière, l'IFI) représentent 74

9. INSEE, *Les montants de patrimoine détenus par les ménages en 2024*, Insee focus n° 371, décembre 2025.

10. Fondation Jean Jaurès, *Face à la grande transmission, l'impôt sur les grandes successions*, novembre 2024.

11. DGFIP Analyses, « Revenus et patrimoine des foyers les plus aisés en France », n° 8, janvier 2025.

500 foyers. Ceux-ci perçoivent en moyenne 1 030 k€ selon leurs déclarations d'impôts sur le revenu, contre 32 k€ en moyenne pour les autres foyers. De 2003 à 2022, l'étude observe une augmentation plus rapide des revenus pour les foyers à très hauts revenus (THR) que pour les autres foyers (+119 % contre +46 %). Les variations découlent des évolutions législatives, elles sont plus impactantes pour les revenus les plus élevés qui ont vu leur imposition baisser.

S'agissant du patrimoine immobilier moyen de ces foyers, il s'élève à 4,6 M€ en 2022 selon

les déclarations à l'IFI (contre 250 k€ pour les autres foyers). Il a augmenté de près de 18 % entre 2017 et 2022. Il a presque doublé depuis 2003 et a continué d'augmenter depuis 2018. Ces 75 500 foyers ne sont pas tous milliardaires. Or, l'ultrarichesse telle que nous l'appréhendons concerne surtout les milliardaires voire les multimillionnaires qui s'approchent du seuil symbolique du milliard d'euros (ou de dollars). On compte 3 428 milliardaires dans le monde début 2026, soit 400 de plus que début 2025. C'est le nombre le plus élevé depuis que ce nombre est mesuré. Pour sa part, la France compte 50 milliardaires<sup>12</sup>.

## B - Les riches de moins en moins taxés : état des lieux et évolution d'une double injustice

L'impôt sur le revenu payé par les plus riches a abondamment nourri le débat public. Il est donc nécessaire d'en dresser le panorama le plus fidèle possible à la réalité. En la matière, plusieurs enseignements peuvent être tirés de l'analyse de l'imposition des revenus des plus riches : la baisse des taux moyens d'imposition depuis 2017, la dégressivité des taux réels d'imposition sur les revenus et l'anomalie selon laquelle certains riches échappent à l'impôt sur le revenu.

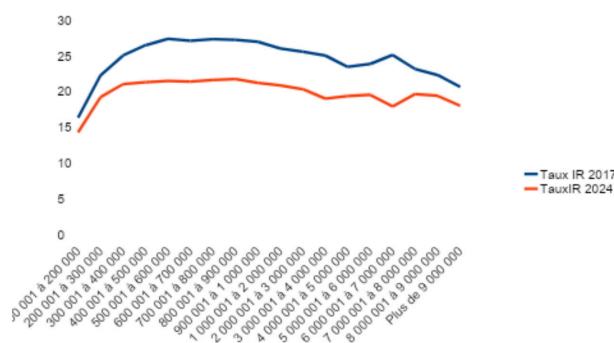
La question de l'évitement étant traitée à part dans ce livret, nous reviendrons ici sur la réalité de l'impôt sur le revenu des plus riches. En la matière, les chiffres de « Bercy »<sup>13</sup> parlent en effet d'eux-mêmes :

- les taux réels d'imposition des revenus des plus riches ont baissé depuis 2017 (1),
- au-delà d'un certain niveau de revenu, le taux réel d'imposition décroît, ce qui est contraire au principe de progressivité de l'impôt sur le revenu (2).

### 1/ Des taux d'imposition des revenus supérieurs à 100 000 euros très inférieurs en 2024 par rapport à ceux de 2017

12. Classement annuel établi par Forbes, « *World's Billionaires List, the richest in 2026* ».

13. Source des données : rubrique « statistiques et données » du site [impots.gouv.fr](https://impots.gouv.fr). Précisons ici que ces données s'appuient sur des revenus déclarés (les montants relatifs à une éventuelle fraude fiscale ne sont donc pas comptabilisés) au sens de la législation applicable (les montants logés dans les holdings ne sont pas comptés dans le revenu fiscal de référence).



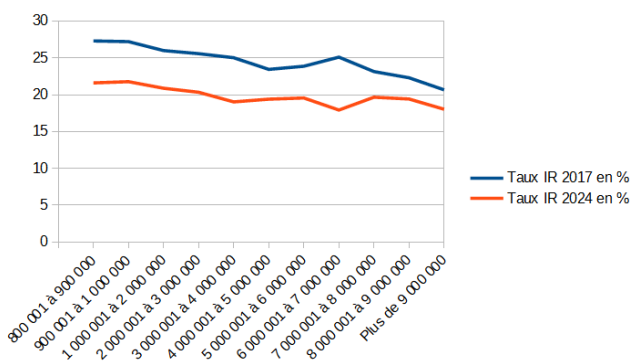
▲ Taux réel d'imposition des foyers aisés 2017 et 2024 : comparaison et dégressivité de l'impôt

Un premier enseignement s'impose. Au-delà de 100 000 euros, le rapport entre l'impôt sur le revenu et le revenu fiscal de référence (RFR) est sensiblement inférieur en 2024 par rapport à 2017. Les taux d'imposition n'ayant pas été remaniés, il ressort de ce constat que c'est la mise en place du prélèvement forfaitaire unique (PFU) qui est la principale raison de cette baisse (rappelons que le PFU impose les revenus financiers et les plus-values financières à 30 %, dont 12,8 % d'impôt sur le revenu).

Un autre enseignement se dégage. Les taux réels d'imposition commencent à baisser à partir de 800 000 euros (soit 20 472 foyers

en 2024). Cette baisse se poursuit au-delà du seuil symbolique de 1 million d'euros (soit 14 474 foyers en 2024). Loin d'atteindre le taux marginal du barème de l'impôt sur le revenu (45 % pour la part du revenu imposable se situant au-delà de 177 106 euros pour les revenus de 2023 imposés en 2024), ce taux d'imposition n'atteint que 20,83 % pour les foyers dont le revenu fiscal de référence (RFR) se situe entre 1 et 2 millions d'euros et passe sous les 20 % au-dessus de 2 millions d'euros.

## 2/ Une dégressivité du taux d'imposition par rapport au revenu fiscal de référence (RFR supérieur à 800 000 euros)



### ▲ Focus sur le taux réel d'imposition des revenus des foyers au revenu supérieur à 800 000 euros

Si, en 2017, on constate la même dégressivité, celle-ci s'est aggravée sensiblement depuis la mise en place du PFU. Cette situation prive de longue date l'État de recettes importantes.

Toujours sur la base des données de « Bercy », on peut avancer qu'en appliquant simplement

les taux de 2017, pourtant dégressifs au-delà de 800 000 euros, aux revenus de 2023 :

- pour les revenus supérieurs à 1 million d'euros en 2023, l'impôt sur le revenu aurait dégagé un rendement supplémentaire de 1,74 milliard d'euros en 2024,
- pour les revenus supérieurs à 800 000 euros en 2023, un peu plus de 2 milliards d'euros de recettes supplémentaires auraient été dégagées en 2024.

Au-delà, une véritable progressivité de l'impôt sur le revenu aurait permis de dégager des recettes plus substantielles.

- En appliquant un taux de 20 % pour les RFR situés entre 100 000 et 200 000 euros allant jusqu'à 28,5 % pour les revenus supérieurs à 9 millions d'euros (un taux réel très inférieur au taux marginal), ce sont un peu plus de 10 milliards d'euros qui auraient été dégagés.
- Les scénarii peuvent varier : plus de 13 milliards d'euros auraient été dégagés avec des taux allant, au sein de cette échelle de revenus, de 20 à 37 %.

On peut décliner les exemples, un constat demeure, celui d'une anomalie majeure, incarnée par la dégressivité de l'impôt sur le revenu et par la mise en place du PFU (ainsi que par l'utilisation des « niches fiscales »). Cette double peine crée un manque à gagner important qui pèse sur la population, appelée une fois de plus à « faire des efforts » pour préserver une situation dont seuls les plus aisés bénéficient.

## 2

# Comment l'imposition des plus riches a fondu

## A – L'impôt des riches à la niche

Les « niches fiscales » sont régulièrement, et à raison, pointées comme étant à la source de la complexité et de l'injustice du système fiscal. Pour autant, les gouvernements omettent soigneusement de remettre en cause celles qui bénéficient aux plus riches

et qui leur permettent de réduire, voire parfois d'annuler, leur impôt, qu'il s'agisse des impôts sur le revenu (1) ou sur le patrimoine (2).

### 1/ Les trous dans la raquette fiscale de l'impôt sur le revenu

Une note du Sénat établie sur la base de

données de « Bercy » montre que plus de 13 000 foyers fiscaux redevables de l'impôt sur la fortune immobilière (IFI) ne paient aucun impôt sur le revenu (IR) voire, pour certains, reçoivent un remboursement issu de crédits d'impôts<sup>14</sup>. Cette note infirme les propos de Roland Lescure et d'Amélie de Montchalin, alors respectivement ministre de l'Économie et des finances et ministre de l'action et des comptes publics, qui avaient tout d'abord nié une telle situation et l'existence d'une telle note.

Pour être redevable de l'IFI, il faut disposer d'un patrimoine net (soit la différence entre d'une part, le patrimoine brut et d'autre part, l'abattement sur les résidences principales, les dettes afférentes au patrimoine immobilier imposable et les exonérations dont les « biens professionnels ») dont la valeur est supérieure à 1,3 million d'euros. Rappelons qu'en moyenne, le patrimoine brut des ménages atteint 374 900 euros en 2024, dont 61 % d'immobilier (soit 228 689 euros). S'il existe de très fortes inégalités au sein des redevables de l'IFI, le seuil d'entrée est donc très nettement supérieur au patrimoine moyen de la population. Les pourfendeurs des impôts directs progressifs tentent de faire valoir qu'une majorité de ces 13 000 ménages est constituée de retraité·es. Le profil avancé est le suivant : des retraités qui résident dans une grande ville, sont propriétaires de leur résidence principale après avoir payé leur prêt et ont le cas échéant hérité d'un appartement. Mais ces personnes se retrouveraient imposées à l'IFI malgré des revenus trop faibles pour être imposables à l'IR (soit environ 20 000 euros par an pour une personne retraitée seule en 2025).

Ce narratif ne résiste pas aux faits. Selon la note du Sénat, au sein des 0,1 % des foyers « disposant des plus importants patrimoines immobiliers », la proportion des foyers ne payant pas d'IR est de 10,2 % (près de 2 500 foyers concernés) et de 14,9 % (près de 300 foyers) pour les 0,01 % des foyers les plus riches (avec un patrimoine moyen de 14 millions d'euros). De manière générale, s'il existe de fortes disparités de revenus et de patrimoines parmi les redevables de l'IFI, leurs revenus sont en moyenne bien plus

élevés que ceux des autres contribuables.

Selon la Cour des comptes, le revenu fiscal de référence (RFR) des redevables déclarant plus de 10 millions de patrimoine net s'élève ainsi en moyenne à 2,7 millions d'euros quand celui des redevables déclarant un patrimoine net entre 1,3 et 10 millions d'euros s'élève à 211 200 euros<sup>15</sup>. Le RFR des autres contribuables est beaucoup plus faible : pour 40 millions de foyers fiscaux, il s'élève en effet à 31 000 euros. Il existe donc certainement des retraités qui déclarent un patrimoine supérieur à 1,3 millions d'euros mais qui perçoivent un revenu trop faible pour être imposable. Mais ils sont bien loin de représenter la majorité de ces 13 000 redevables de l'IFI. L'explication de cette anomalie fiscale est donc à trouver ailleurs. Deux phénomènes peuvent l'expliquer : la fraude et l'optimisation, la frontière entre les deux étant parfois difficile à définir en raison de l'ingénierie financière et fiscale particulièrement complexe, voire opaque, de certains montages. Si la fraude doit évidemment être débusquée et sanctionnée, on ne peut toutefois ignorer les nombreux mécanismes légaux qui permettent de réduire drastiquement l'IR. Le rôle des holdings, déjà mis en exergue lors du débat sur la « taxe Zucman », est à nouveau pointé. Les revenus et actifs qui sont logés dans ces structures ne sont en effet pas imposés chez les particuliers qui les détiennent.

Le rôle des « niches fiscales » dont Attac dénonce régulièrement le nombre et le coût est également en question<sup>16</sup>. On y trouve des dispositifs relatifs à l'épargne immobilière et financière ainsi que des dispositifs très ciblés comme la loi sur les monuments historiques et le dispositif dit « Malraux » par exemple, très prisés d'une minorité aisée de contribuables. La loi Monuments historiques est ainsi qualifiée par les spécialistes de la défiscalisation de « rare opportunité fiscale » et de « dispositifs de défiscalisation puissant ».

En effet, la totalité des dépenses de rénovation d'un bien classé monument historique peut être déduit du revenu, sans aucune limite de montant. La défiscalisation Malraux, pour sa part, permet de bénéficier d'une réduction

14. Note d'analyse de la commission des finances cité par Public sénat dans un [article du 18 février 2026](#).

15. Observations définitives de la Cour des comptes, « [L'impôt sur la fortune immobilière, exercices 2018-2022](#) ».

16. Note d'Attac, « [Qui veut gagner des milliards ? En finir avec les niches fiscales injustes](#) », juillet 2025.

d'impôt pouvant atteindre jusqu'à 30 % du montant des travaux engagés sur un bien éligible. Ces deux dispositifs, tout comme le cumul d'autres niches, permettent de réduire le montant de l'IR, voire de l'annuler. Car dans le maquis des « niches fiscales », il en existe plusieurs qui permettent de longue date de réduire drastiquement l'impôt sur le revenu : crédits d'impôt pour emploi d'un-e salarié-e à domicile, pour investissement dans le capital de certaines entreprises, pour investissement locatif, etc.

## 2/ La transmission des gros patrimoines facilitée par les niches...

Les niches parsèment l'ensemble du système fiscal. Si on en retrouve au sein de l'impôt sur le revenu, il en existe également en matière d'impôt sur la transmission du patrimoine. Certaines sont connues, comme l'assurance-vie (qui bénéficie d'un abattement pouvant atteindre 152 500 euros).

Il en va par ailleurs ainsi du « pacte Dutreil », une niche très prisée des ultrariches, puisqu'elle leur permet de bénéficier d'une exonération non plafonnée de 75 % de la valeur des titres d'une entreprise. Selon le Conseil d'analyse économique, le pacte Dutreil est « *probablement le dispositif fiscal dont les effets sont les plus concentrés dans le haut de la distribution des héritages, du fait de l'extrême concentration des biens professionnels*<sup>17</sup> ». La note du CAE montre en effet que « *les biens professionnels représentent moins de 10 %*

*du patrimoine total jusqu'au seuil des 0,1 % les plus fortunés, 30 % au seuil des 0,01 % et plus de 60 % pour les 0,001 % les plus fortunés, soit 380 foyers fiscaux* ». Le coût de ce dispositif, déjà élevé (plus de 5,5 milliards d'euros par an<sup>18</sup>), pourrait croître du fait du grand nombre de transmissions à venir.

D'autres sont moins connues, comme le démembrement de propriété, qui consiste, pour une personne, à ne recevoir (par voie de donation) que la « nue-propriété » d'un bien (mobilier ou immobilier), le donateur conservant l'usufruit du bien, c'est-à-dire le droit de l'utiliser et d'en tirer des revenus. L'avantage fiscal vient du fait que le montant des droits de donation ou de succession est établi à partir de la valeur de la nue-propriété, qui est considérée comme plus faible que la valeur de la propriété entière, avec un barème qui dépend de l'âge de l'usufruitier. Plus la donation intervient tôt, moins l'impôt dû sera élevé. Au décès du donateur, l'usufruit s'éteint au profit des donataires qui deviennent automatiquement pleins propriétaires, sans droit de mutation à acquitter en complément. Le coût pour les finances publiques par rapport à un système où les biens seraient transmis en pleine propriété est évalué entre 2 à 3 milliards d'euros.

Cumulés, ces dispositifs peuvent faire chuter l'imposition réelle de la transmission de patrimoine, comme en témoigne l'exemple suivant, qui montre que le taux d'imposition peut être sérieusement abaissé.

### Des économies substantielles

Monsieur et madame Martin, âgés de 65 ans, donnent les titres de leur entreprise valorisée 10 millions d'euros à leurs 2 enfants

	Donation sans dispositif Dutreil		Donation avec dispositif Dutreil	
	En nue-propriété	En pleine propriété	En nue-propriété	En pleine propriété
Montant donné par parent/enfant	2.500.000	2.500.000	2.500.000	2.500.000
Valeur des titres transmis en nue-propriété (60 %)	1.500.000	-	1.500.000	-
Abattement Dutreil	0	0	- 1.125.000	- 1.875.000
Abattement de droit commun (ligne directe)	- 100.000	- 100.000	- 100.000	- 100.000
Base taxable soumise aux droits de mutation	1.400.000	2.400.000	275.000	525.000
Montant des droits de mutation	412.678	842.394	53.194	103.194
Réduction de droits avant 70 ans (art. 790 du CGI)	N/A	N/A	N/A	- 51.597
Montants des droits exigibles	1.650.712	3.369.576	212.776	206.388
Taux de pression fiscale	16,50 %	33,69 %	2,12 %	2,06 %

Les Echos / Source Meeschert

#### ▲ Exemple d'un « pacte Dutreil »

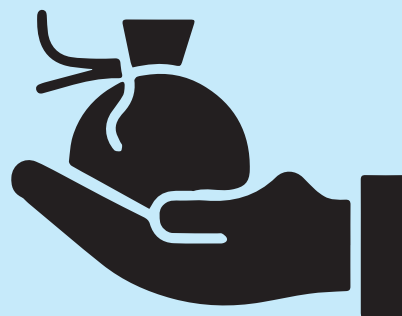
17. Conseil d'analyse économique, « [Repenser l'héritage ; analyses supplémentaires](#) », Focus 077-2021, décembre 2021.

18. Rapport de la Cour des comptes, « [Le pacte Dutreil : un dispositif fiscal en forte croissance à mieux cibler](#) », novembre 2025.

## La question centrale de la transmission du patrimoine

La transmission du patrimoine s'effectue du vivant du donateur puis lors de sa succession. En matière de donation, les dispositions actuelles permettent de recevoir jusqu'à 100 000 euros de l'un de ses parents sans avoir de droits à payer tous les 15 ans. Cet abattement de 100 000 euros peut se cumuler à un abattement spécifique de 31 865 euros. En d'autres termes, dans une famille constituée de deux parents et de deux enfants, ce sont 527 460 euros (soit 131 865 euros donnés par chacun des deux parents à chacun des deux enfants) qui peuvent être transmis en franchise d'impôt tous les 15 ans.

Le Conseil d'analyse économique confirme : l'héritage accentue les inégalités<sup>19</sup>. La concentration du patrimoine au sein de laquelle l'héritage occupe une large place contribue à accentuer les inégalités, donc à réduire l'égalité des chances et la mobilité sociale. La part de la fortune héritée dans le patrimoine représenterait en effet 60 % contre 35 % au début des années 70. Malgré une fiscalité présentée comme « élevée », la concentration des richesses sur une frange réduite et très riche des ménages par l'héritage s'est accrue. L'héritage moyen du top 0,1 % représente 180 fois l'héritage médian.



Malgré une image dégradée, la plupart des transmissions ne sont pas imposables en raison de la faiblesse des patrimoines transmis (le patrimoine net moyen des ménages s'élevait à 117 000 euros en 2018). Selon France stratégie : « En ce qui concerne les transmissions en ligne directe (entre parents et enfants), (...) le taux moyen d'imposition effective a varié entre 2 % et 3 % » et globalement, « le taux moyen d'imposition effective (est de) 5 % en 2015<sup>20</sup> ».

Le rapport du CAE pointe plusieurs dispositifs qui le permettent : la transmission de biens professionnels (2 à 3 milliards d'euros pour le « pacte Dutreil »), la transmission de contrats d'assurance-vie (4 à 5 milliards d'euros pour l'abattement de 152 500 euros), le démembrement de propriété (2 à 3 milliards d'euros) et l'absence de taxation des plus-values à l'impôt sur le revenu à la transmission et notamment au décès (1,3 milliard d'euros), celles-ci étant « épongées » lors de la transmission.

### B - L'évitement fiscal des plus riches, une réalité

En raison de leur fortune, de la diversité de leurs revenus, de leur mobilité ou encore de la facilité d'accéder à des conseils financiers, juridiques et fiscaux pointus, les riches peuvent davantage se livrer à des stratégies d'évitement de l'impôt par voie d'optimisation et/ou de fraude que l'immense majorité des ménages.

Les techniques sont nombreuses, elles font tour à tour intervenir l'utilisation des « niches fiscales », des conventions fiscales

bilatérales et des différents dispositifs dérogatoires, des créations de sociétés aux formes juridiques diverses (il en va ainsi des holdings patrimoniales, de trusts, etc), des éventuels changements de résidence fiscale, de la possibilité de bénéficier des « services » offerts dans les paradis fiscaux, etc.

Qu'elles soient légales, « borderline » ou illégales, ces stratégies d'évitement de l'impôt, élaborées dans le cadre d'une ingénierie financière, patrimoniale, juridique et fiscale de haute technicité, sont généralement mises en œuvre sur le long terme, elles visent

19. Conseil d'analyse économique, « [Repenser l'héritage](#) », note n° 69, déc. 2021.

20. France stratégie, « [Peut-on éviter une société d'héritiers ?](#) », Note d'analyse n° 51, janvier 2017.

notamment à booster la valeur et la gestion du patrimoine d'un ménage, d'une famille et/ou d'un groupe de sociétés. Ces techniques se traduisent, toutes, par une perte de recettes fiscales, une dégradation des comptes publics, un report de la charge fiscale sur l'immense majorité de la population et les PME, une hausse des inégalités ainsi qu'une dégradation du consentement à l'impôt et du « vivre ensemble ».

Si les estimations de l'évasion et de la fraude fiscales des particuliers varient, elles montrent toutes que des sommes colossales échappent aux budgets publics.

Pour « tax justice network » (TJN), l'évasion fiscale des particuliers fait perdre chaque année 182 milliards de dollars dans le monde. Ceci représenterait environ 40 % de l'évasion fiscale totale (des particuliers et des entreprises). Pour parvenir à ce montant, les auteurs de ces travaux utilisent notamment des croisements entre les dépôts bancaires internationaux, les actifs détenus offshore et les écarts entre patrimoine déclaré et observé. TJN montre ainsi que, « *Malgré les progrès réalisés grâce à l'échange automatique d'informations, le montant estimé des richesses offshore non déclarées reste élevé, puisqu'il représente environ 9 % du PIB mondial* <sup>21</sup> ».

Selon l'Observatoire européen de la fiscalité, les pertes fiscales liées à l'évasion fiscale des particuliers s'élèveraient à près de 500 milliards de dollars par an dans le monde, dont 150 pour l'Union européenne<sup>22</sup>.

Pour sa part, la Commission européenne évalue à 7 800 milliards de dollars la richesse

des particuliers détenue offshore par des individus, ce qui représente environ 10 % du PIB mondial et, pour l'Union européenne, des pertes de recettes fiscales annuelles de 46 milliards d'euros. La Commission européenne estime que la fraude aux recettes publiques (fiscales et sociales) représente près de 1 000 milliards d'euros par an, dont un tiers serait imputable aux particuliers<sup>23</sup>.

En France, le syndicat national Solidaires finances publiques estime entre 80 et 100 milliards d'euros l'évitement illégal de l'impôt des entreprises et des particuliers, dont une large part provient de ces derniers<sup>24</sup>.

Il serait faux de dire que rien n'a été fait face à ce fléau. Il serait tout aussi faux de dire que les mesures prises ont été suffisantes. À titre d'exemple, il existe désormais un système d'échanges automatiques d'informations, mais certains territoires y échappent. La fraude s'est donc adaptée. Un enseignement général demeure ; l'évitement fiscal des riches particuliers repose surtout sur la structure internationale de la finance et la différence entre taxation du travail et du capital.

Le phénomène d'évitement fiscal est légal dans beaucoup de cas, mais il pose une question majeure d'équité fiscale et de souveraineté économique. Il est parfois illégal et relève donc de la fraude. Dans tous les cas, il est complexe, il se heurte par ailleurs non seulement à la difficulté de faire vivre une coopération internationale efficace, mais aussi à la relative faiblesse des moyens humains, juridiques et matériels des administrations fiscales, douanières et judiciaires.

## Fiscalité des particuliers et des entreprises : liaisons dangereuses

**Il est habituel de distinguer la fiscalité des entreprises et celle des particuliers. Or elles sont intimement liées, notamment en matière d'évitement fiscal destiné à accroître la richesse globale, économique et personnelle, des plus riches. À titre d'exemple, les riches**

**organisent la gestion et la transmission de leur patrimoine global, professionnel et personnel, à l'échelle internationale et en utilisant l'ensemble des dispositifs à leur disposition pour réduire au maximum l'impôt à payer, parfois même en se livrant à de la fraude.**

21. Tax justice network, « [Justice fiscale : état des lieux 2024](#) », novembre 2024.

22. Rapport de l'Observatoire européen de la fiscalité, « [Global tax evasion](#) », 23 octobre 2024.

23. Voir le site de l'IRIS, « [Corruption, fraude et évasion fiscale : repenser la lutte contre l'impunité](#) », décembre 2015.

24. Voir les rapports de Solidaires finances publiques de [janvier 2013](#) et de [septembre 2018](#) sur le sujet.

Une holding familiale permet de protéger le patrimoine personnel de ses associés, de centraliser la gestion des titres sociaux, d'intégrer des investisseurs et de faciliter la transmission de titres. Lors de sa création, l'apport de parts sociales ou actions constitue un apport en nature qui bénéficie d'un report d'imposition de la plus-value. Pour l'acquisition, le montage consiste à négocier un emprunt auprès d'une banque pour l'achat de la société visée, les intérêts étant, par suite, déductibles du bénéfice. Le remboursement de l'emprunt sera ensuite réalisé grâce à l'argent émanant des filiales. La holding étant associée ou actionnaire des filiales, celles-ci lui font remonter des bénéfices afin qu'elle puisse rembourser son emprunt.

Le régime « mère fille » (applicable lorsqu'une société mère détient au moins 5 % du capital social de sa filiale sous condition de détenir les titres de participation deux ans) permet par ailleurs d'éviter l'imposition des dividendes au niveau de la holding (seule une quote-part de 5 % est imposée). Si une filiale est détenue à plus de 95 % par une holding, celle-ci pourra opter pour le régime de l'intégration fiscale. Le groupe intégré formé sera alors imposé sur un résultat d'ensemble, constitué de la somme des résultats de tous ses membres. Or, lorsque la holding est déficitaire du fait de ses acquisitions, le déficit de la société mère peut s'imputer sur les bénéfices de ses filiales. Pour la transmission des titres, il est possible de bénéficier de l'abattement applicable aux donations. Surtout, les parts de la holding peuvent faire l'objet d'un pacte d'actionnaires (« pacte Dutreil ») entre les membres d'une même famille. En cas de transmission de ces parts, le montant des droits de mutation à titre gratuit sera ainsi réduit de 75 % si des engagements collectifs et individuels sont respectés.

Au surplus, les plus-values dégagées suite aux cessions des titres de participation sont exonérées d'IS, après la réintégration d'une quote-part de frais et charges de 12 % (« niche Copé »). Détenir des participations via une holding (dénommée « tirelire défisca-

lisante ») plutôt qu'en direct est donc très avantageux, les plus-values et les dividendes étant imposables au niveau des personnes physiques. Les produits exonérés perçus par la holding pourront être réinvestis pour accroître son actif global. Les associés pourront ainsi hériter d'un patrimoine dont l'accroissement procédera de l'ensemble de ces dispositifs, auxquels il faut en ajouter d'autres : on peut ainsi prévoir qu'une société du groupe bénéficie du crédit d'impôt recherche ou d'autres aides publiques par exemple. Au niveau des associés, la transmission ainsi facilitée explique que la part de l'héritage dans le patrimoine des ménages se soit accrue.

L'optimisation peut se prolonger. Une fois les dividendes remontés dans la holding grâce notamment au régime « mère fille », il est possible de les redescendre dans la société d'exploitation grâce à la convention de prêt. La holding peut être rémunérée pour cela, car elle peut prêter à ses filiales, moyennant versement d'intérêts déductibles du bénéfice de la filiale et imposables chez la holding. De même, les associés peuvent arbitrer le niveau et la forme de leurs revenus (salaires, dividendes ou plus-values dégagées régulièrement) en fonction de leurs intérêts. Ils peuvent également se « contenter » de céder des titres sans réaliser de plus-values pour dégager des liquidités avec un taux faible. Pour les sociétés non cotées par exemple, les cessions de parts sociales dans les personnes morales dont le capital n'est pas divisé en actions (autre que les cessions de participations des sociétés à prépondérance immobilière et des parts ou titres de capital souscrits par les clients des établissements de crédit mutualistes ou coopératifs) sont imposées à un droit d'enregistrement de 3 %. Il s'applique après un abattement égal, pour chaque part, au rapport entre 23 000 euros et le nombre total de parts de la société.

Des montages frauduleux peuvent également venir s'y ajouter : détention d'actifs dans des trusts, prêts adossés venant cacher une opération de blanchiment, sous-évaluation, etc.

## C - La concurrence fiscale, un choix politique... au service des riches !

La concurrence fiscale met l'action publique, les services publics et les systèmes de protection sociale en compétition. En réduisant les coûts fiscaux et sociaux, elle permet d'améliorer le taux de marge et les profits des entreprises, d'attirer les investisseurs, de mieux gérer l'argent public<sup>25</sup>, d'améliorer la compétitivité des entreprises et d'attirer ou de retenir des résidents aisés, tout ceci étant censé favoriser le ruissellement<sup>26</sup>. La concurrence fiscale (et sociale) nécessite une liberté de circulation des capitaux, des biens et des personnes et, plus globalement, une dérégulation.

Tout ceci explique en quoi cette concurrence fiscale bénéficie principalement, pour ne pas dire exclusivement, aux agents économiques les plus aisés (riches particuliers, grandes entreprises), autrement dit, aux agents économiques les plus mobiles... Or, seule une minorité des ménages et des entreprises peut se déplacer ou déplacer ses richesses. En réalité, la majorité des agents économiques constituent des « bases immobiles » (soit la quasi-totalité des ménages et les PME) qui subissent la concurrence fiscale et sociale et sont, de fait, captifs des politiques fiscales et budgétaires.

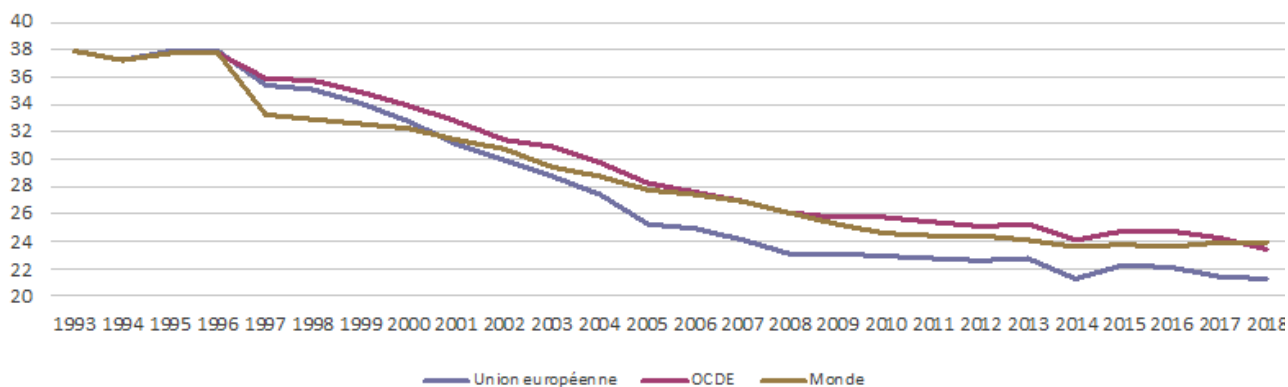
Concrètement, la concurrence fiscale se traduit

par une baisse de l'imposition des « bases mobiles ». Depuis les années 1980, les pays de l'OCDE ont ainsi réduit fortement les impôts sur les bénéfices des sociétés, ont baissé les taux les plus élevés des impôts sur les revenus, ont baissé l'imposition sur les patrimoines, notamment financiers. Parallèlement, pour financer l'action publique, les impôts des bases immobilières (TVA, cotisations, fiscalité locale) ont eu tendance à augmenter ou sont restés stables.

Les principaux impôts dus par les grandes entreprises et les plus aisés ont nettement baissé depuis le début des années 1980, sous l'effet des politiques néolibérales impulsées par Margaret Thatcher et Ronald Reagan.

Les taux nominaux et réels de l'impôt des bénéfices des sociétés ont connu une forte baisse depuis les années 1980. Selon l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), les taux moyens de l'IS sont passés à environ 40,4 % en 1980 à près de 24 % en 2021 (et à 23 % en 2024)<sup>27</sup>. Ce mouvement de baisse a notamment permis aux grandes entreprises de dégager des profits conséquents qu'elles ont largement distribués sous forme de dividendes, pour le plus grand bonheur de leurs actionnaires, parmi lesquels on retrouve les riches particuliers.

Taux d'impôt sur les sociétés dans le monde (en %, source KPMG)



▲ Taux d'impôt sur les sociétés dans le monde (en %, source KPMG)

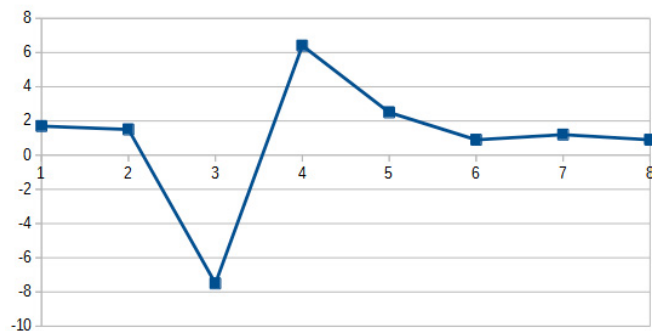
### 3

# Idées reçues et vrais débats

## A - La baisse des impôts des plus riches a-t-elle favorisé l'activité économique ?

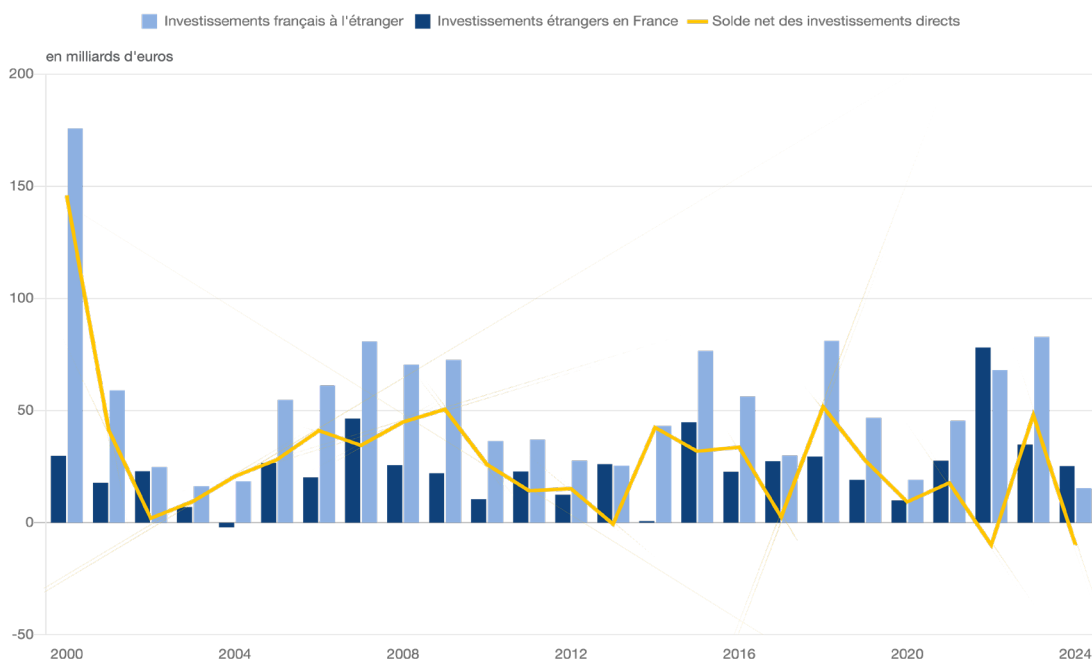
C'est le principal argument des partisans des baisses d'impôts et de prélèvements ciblées sur les grandes entreprises et les ménages riches : ces baisses permettraient d'accroître leur capacité d'investissement ce qui favoriserait la croissance et l'emploi. Les économies d'impôt ruisselleraient donc sur l'ensemble de l'économie. Le narratif est bien huilé, l'histoire est simple et on imagine que tout se termine bien pour tout le monde.

De la théorie à la réalité, il y a cependant un monde. L'impact des mesures prises au cours des 8 dernières années sur le taux de croissance de l'économie française n'est nullement démontré.



▲ Evolution du taux de croissance des « années Macron » (Source : INSEE. Lecture, année 1 = 2018, année 2 = 2019, etc)

À titre d'exemple, si le pouvoir s'est régulièrement vanté d'attirer les investisseurs en tentant de faire croire que cette attractivité était nouvelle et due à la politique fiscale engagée depuis 2017, ses affirmations méritent pour le moins d'être nuancées. On ne constate aucun « boom » au cours des dernières années.



▲ Evolution des investissements directs étrangers de 2000 à 2025 (Source : INSEE)

À ce propos, dans une note consacrée à la politique budgétaire, la Fondation Jean Jaurès relève que, « *Pour l'économiste Lucas Chancel, avec 1194 projets en 2023, la France compte un nombre de projets d'investissements étrangers plus élevés que le Royaume-Uni (985) et l'Allemagne (733), mais elle est en troisième position (derrière le Royaume-Uni et l'Espagne) pour la création d'emplois associés à ces projets (39 773). De plus, si on rapporte cette mesure à la taille du pays, la France n'arrive qu'en huitième position pour la création d'emplois liés aux investissements étrangers.*<sup>28</sup> »

Le discours politique tend donc à exagérer l'impact des politiques fiscales de ces dernières années. La France reste cependant globalement très attractive. Or, si elle attire de longue date des investissements directs étrangers (IDE), parfois plus que ses partenaires européens, elle le doit à plusieurs facteurs, dont la qualité et la disponibilité de la main-d'œuvre, la stabilité de l'environnement juridique et politique et la qualité de ses infrastructures, soit autant d'éléments qui dépendent largement de l'action publique, donc du financement public.

Rappelons enfin le bilan de la politique fiscale d'Emmanuel Macron tiré par les travaux de France stratégie dans ses 4 éditions du comité d'évaluation des réformes de la fiscalité du capital et dans celles relatives au bilan du Crédit d'impôt compétitivité emploi (CICE) :

- pas d'impact détecté du PFU sur l'investissement et les salaires, dans les entreprises les plus exposées au PFU,
- aucun impact ni sur l'investissement ni sur les salaires parmi les entreprises possédées davantage par des personnes physiques suite à l'instauration du PFU,
- impact quasi-nul de la réforme 2018 de l'ISF sur l'investissement des entreprises,
- aucun effet de la suppression de l'ISF ne semble décelable ni sur l'âge moyen des diri-

geants ni sur la probabilité qu'un changement de dirigeant soit annoncé dans l'entreprise,

- pas de remontée de la probabilité d'être actionnaire de référence dans les quatre années suivant la vente des actions, ce qui infirme l'hypothèse d'un réinvestissement au sein d'une société,
- pas de réinvestissement dans les sociétés âgées de moins de cinq ans,
- pas de différence significative dans les comportements de réinvestissements dans les deux ans suivant la réalisation d'une grosse plus-value mobilière, entre la période antérieure aux réformes et la période postérieure,
- aucune modification du comportement de réinvestissement des plus-values financières,
- impossibilité de conclure à un lien entre le surcroît de dividendes et le réinvestissement,
- un impact positif a été détecté sur la création d'entreprises.

## B - L'exil fiscal des ultrariches va-t-il nous appauvrir ?

C'est le principal argument de ceux qui s'opposent à toute hausse d'impôt visant les plus riches : ceux-ci partiraient à l'étranger, privant la France de leurs investissements, ce qui appauvrirait le pays, ferait augmenter le chômage et la pauvreté, tout cela sans réduire les déficits et la dette publics. Il ne resterait alors à la population résidant sur le territoire national que les yeux pour pleurer en quelque sorte.

Cet argument est le pendant de la théorie du ruissellement : si baisser les impôts doit favoriser les investissements, donc la croissance et l'emploi (pour reprendre une formule ressassée à l'envi), les augmenter conduit nécessairement à l'inverse du fait, notamment, du départ à l'étranger des agents économiques les plus aisés. CQFD. Mais cet argument a priori simple voire limpide, ne repose toutefois sur aucune réalité, comme en attestent les travaux menés sur le sujet<sup>29</sup>.

28. Note de la Fondation Jean Jaurès, « [Situation budgétaire de la France : quelle trajectoire pour 2025 ?](#) », 27 septembre 2024.

29. Sur le sujet, voir :

• le rapport du syndicat Union SNUI-SUD Trésor Solidaires (devenu Solidaires Finances publiques) sur les « [expatriations fiscales](#) », octobre 2020.

• le [rapport de la Direction générale des finances publiques relatif aux contribuables quittant le territoire national](#), 2018.

• le rapport de l'Institut des politiques publiques, « [Évaluation des réformes de la fiscalité du capital](#) », rapport IPP n° 47, octobre 2023.

• le rapport du Conseil d'analyse économique de juillet 2025 intitulé : « [Fiscalité du capital, quels sont les effets de l'exil fiscal sur l'économie ?](#) », Focus n° 118, juillet 2025.

Nous reviendrons ici sur les données livrées dans ces différents travaux (1) avant d'en analyser les ressorts (2) pour conclure qu'une hausse de l'imposition des plus riches est non seulement souhaitable mais qu'elle ne se traduirait pas par un appauvrissement de l'économie française (3).

### 1/ Retour sur les données chiffrées

Les premiers travaux sur l'exil fiscal ont tout d'abord porté sur le comportement des redevables de l'ancien Impôt de solidarité sur la fortune (ISF). Sur la base de données de la Direction générale des finances publiques, ils montrent que, entre 2001 et 2006, seulement 0,12 % à 0,14 % des redevables de l'ISF ont quitté la France chaque année. Par la suite, ces départs n'ont pas dépassé les 0,2 % du nombre de redevables de l'ISF.

Ces départs, très faibles en nombre et en proportion, étaient pour partie compensés par les retours de personnes autrefois redevables de l'ISF, mais qui revenaient s'établir en France après quelques années passées à l'étranger. Selon les années, les retours représentaient en effet 20 à 40 % des départs.

Il faut ajouter à cela les « faux départs » à l'étranger : pendant toute la durée de vie de l'ISF, chaque année en effet, l'administration fiscale a identifié entre 150 et 200 faux exilés, c'est-à-dire des redevables de l'ISF qui se déclaraient à l'étranger mais qui, en réalité, continuaient à vivre en France. Ceux-ci faisaient alors l'objet d'un redressement fiscal afin qu'ils paient les impôts qu'ils auraient dû payer en qualité de résident fiscal en France, mais tous les « faux exilés » n'ont, hélas, pas été identifiés.

Enfin, récemment, dans une analyse macroéconomique de 2025, le Conseil d'analyse économique (CAE) a confirmé d'une part, que les départs des plus riches vers l'étranger étaient de longue date peu importants et d'autre part, que leur impact sur l'économie était marginal.

Les principaux résultats du rapport du CAE sont les suivants. La mobilité du « top 1 % des revenus du capital » est réelle mais faible : seuls environ 0,2 % du top 1 % des revenus du capital s'expatrient chaque année, soit moins que la moyenne nationale (0,38 %). De la même manière, la sensibilité de ces ménages à la fiscalité est relative-

ment faible. La réforme de 2013 (qui s'est traduite par une hausse de l'imposition des revenus du capital) a augmenté les départs nets de 0,04 à 0,09 points de pourcentage. À l'inverse, la réforme de 2017-2018 (allègement avec la transformation de l'ISF en impôt sur la fortune immobilière et l'instauration du prélèvement forfaitaire unique, le PFU) a réduit les départs nets de 0,01 à 0,07 points.

Le CAE a par ailleurs étendu son analyse à l'impact des départs sur la détention d'entreprises. Lorsqu'un actionnaire important (éventuellement même dirigeant d'une entreprise ou d'un groupe) s'établit à l'étranger, on observe une baisse « brute » (avant compensation, voir ci-dessous) du chiffre d'affaires (- 15 %), de la masse salariale (- 31 %) et de la valeur ajoutée (- 24 %). Si ces données paraissent de prime abord importantes, le CAE souligne néanmoins que ces effets « bruts » sont en bonne partie compensés par des réallocations (rachats, absorptions, réemploi des salarié-es), ce qui réduit l'impact net des départs.

Le CAE considère en effet que l'effet agrégé des départs est limité. Mieux, il montre que, même en prenant une hypothèse haute de l'impact de tels départs, une réforme générant 4 milliards d'euros de recettes fiscales supplémentaires ( $\approx$  0,15 % du PIB) induirait tout au plus une baisse de 0,03 % de chiffre d'affaires, de 0,05 % de valeur ajoutée et de 0,04 % de l'emploi total.

Finalement, le CAE conclut que, si l'exil fiscal existe et réagit à la fiscalité, ses effets macroéconomiques sont faibles, car les flux restent réduits. S'agissant d'une éventuelle réforme fiscale visant à rehausser l'imposition du capital (sur les revenus et/ou sur le stock de capital financier), ses effets significatifs passeraient moins par les départs que par les comportements des ménages restés en France (sur l'épargne, l'investissement et l'optimisation voire la fraude fiscale).

En d'autres termes, ce ne sont pas les départs qui produisent des effets significatifs, mais les comportements des résident-es fiscaux nationaux qui peuvent plus ou moins consommer ou épargner, investir ou non ou encore tenter d'éviter légalement ou illégalement l'impôt (tout cela ayant des effets sur les recettes fiscales).

## 2/ Comment expliquer la faiblesse des départs et leur impact marginal sur l'économie ?

Le débat sur l'attractivité du pays se concentre à tort principalement sur la fiscalité et le fameux « coût de la main d'œuvre ». Or, dans les décisions d'investir, d'autres facteurs sont pris en compte : la capacité à dégager un chiffre d'affaires (ce qui est possible si les revenus sont suffisamment corrects et si les mécanismes redistributifs comme les prestations sociales permettent de soutenir la demande), l'existence d'infrastructures et de réseau (de transport, de communication notamment), la qualité de la formation, etc. De ce point de vue, la France reste attractive : elle demeure de longue date l'une des principales terres d'accueil des investissements directs étrangers.

Dans son étude, le CAE montre que « *Bien que l'effet direct des expatriations de détenteurs d'entreprises soit significatif, il est important de noter qu'une partie de ces effets directs peut, en pratique, être compensée ou au contraire amplifiée par divers mécanismes de réallocation et d'équilibre* ». En d'autres termes, si des actionnaires importants partent à l'étranger, les entreprises qu'ils détiennent peuvent se restructurer, les salarié·es victimes de ces restructurations voire de fermetures d'entreprises peuvent retrouver du travail, etc. Au final, ainsi qu'indiqué plus haut, le CAE estime que « *l'exil fiscal entraînerait tout au plus une baisse de 0,03 % de chiffre d'affaires, de 0,05 % de valeur ajoutée totale de l'économie française, et de 0,04 % de l'emploi total.* » Un effet marginal à mettre en comparaison des avantages d'une meilleure imposition des plus riches : recettes publiques permettant de financer l'action publique et la protection sociale (avec un effet de soutien au pouvoir d'achat de l'ensemble des ménages), renforcement de la cohésion sociale et du consentement à l'impôt, etc.

Les conclusions du CAE confirment ce qui avait été observé dans le comportement des redevables de l'ISF. Ceux-ci disposent de placements immobiliers (ceux-ci représentaient 20 à 40 % de leur patrimoine imposable à l'ISF) qu'ils n'emportent évidemment pas lorsqu'ils déclarent partir à l'étranger. Ils dis-

posent également de placements financiers tant en France qu'à l'étranger. Et lorsqu'ils partent à l'étranger, ils conservent les mêmes placements, en France et à l'étranger. Ce qui explique que l'impact sur l'économie soit marginal. En revanche, l'impact budgétaire est bien réel...

## C – Taxer les riches pour sauver la planète ?

Le constat est solidement établi de longue date : plus on est riches, plus on pollue. Selon une étude évoquée par la revue *Sciences et avenir*, les 10 % des plus riches de la planète sont responsables des deux tiers du réchauffement climatique depuis 1990<sup>30</sup>. Au sein des 10 % les plus aisés, les ultrariches portent une responsabilité particulière dans cette situation.

La politique fiscale a hélas joué un rôle important dans l'empreinte carbone grandissante des ultrariches. Il est en effet incontestable que les réformes fiscales néolibérales ont procuré d'importantes économies d'impôt aux plus riches. Ces derniers ont donc bénéficié d'un revenu disponible accru, ce qui leur a souvent permis de plus se déplacer, de placer les richesses dans des activités polluantes, etc.

L'impact des plus riches, notamment des milliardaires, sur l'environnement, n'est pas seulement dû à leur rythme de vie, c'est-à-dire à leurs déplacements en yacht, en voiture de luxe, en jets, ou en hélicoptère, au caviar accompagné de champagne et à leur consommation sans limite telle que l'immense partie de la population peut la deviner. Elle est surtout due à leurs placements financiers et aux conséquences directes et indirectes de ces derniers.

Certes, il a été calculé que les émissions de CO2 des jets privés, dont l'usage est de facto réservé aux ultrariches, ont augmenté de 46 % entre 2019 et 2023<sup>31</sup>. Selon le rapport sur lequel s'appuie Greenpeace, « *Entre 2021 et 2022, le nombre de vols en jet privé au départ de la France a augmenté de 55 % et les émissions générées ont augmenté de 93 %.* En 2022, la France est le pays comptant le plus de vols en jet privé dans l'UE et a généré

30. Coralie Lemke, « [Depuis 1990, les ultrariches sont responsables des deux tiers du réchauffement climatique](#) », *Sciences et avenir*, 7 mai 2025.

31. Rapport « [Davos in the Sky](#) », [partagé par Greenpeace](#).

11 % des émissions des jets privés en Europe. Ces 84 885 vols ont émis 383 100 tonnes de CO<sub>2</sub>, soit les émissions annuelles moyennes de 85 133 résidents français ».

En outre, les ventes de SUV ont été multipliées par 10 en quinze ans et représentent aujourd'hui près de la moitié des ventes de voitures neuves<sup>32</sup>. Le marché des yachts de luxe, pour sa part, explose : le nombre de navires a ainsi doublé en 15 ans<sup>33</sup>.

Sommetoute, selon OXFAM, parmi les 0,1 % les plus riches, une personne émet en moyenne plus de 800 kg de CO<sub>2</sub> par an, contre seulement 2 kg annuels pour une personne appartenant à la moitié la plus pauvre de la population mondiale. De manière générale, depuis 1990, la part des émissions mondiales des 0,1 % les plus riches a augmenté de 32 %, tandis que celle de la moitié la plus pauvre de l'humanité a diminué de 3 %<sup>34</sup>. En d'autres termes, souligne l'ONG, « si tout le monde polluait autant que les 0,1 % les plus riches, le budget carbone mondial serait épuisé en moins de trois semaines ».

Au-delà de leur style de vie, les milliardaires orientent la majorité de leurs placements dans des activités polluantes. OXFAM souligne ainsi que « près de 60 % des placements des milliardaires se trouvent dans des secteurs à fort impact climatique, comme le pétrole ou les mines, avec des émissions 2,5 fois supérieures à celles d'un portefeuille moyen ». Au final, les 1 % les plus riches au niveau mondial représentent 15 % de toutes les émissions liées à la consommation et sont responsables de 41 % des émissions mondiales du fait de leurs actifs placés dans les industries fortement polluantes<sup>35</sup>.

Ces calculs confirment ceux établis antérieurement par l'ONG selon lesquels les « 50 des milliardaires les plus riches du monde émettent en moyenne en une heure et demie plus de CO<sub>2</sub> avec leurs investissements, leurs jets privés et leurs yachts qu'une personne dans la moyenne mondiale durant toute sa vie »<sup>36</sup>.

L'ONG dénonce les multiples conséquences dévastatrices de cette sur-pollution.

Les émissions des 1 % les plus riches ont ainsi fait chuter la production économique mondiale de 2 900 milliards de dollars depuis 1990. Ce sont principalement les pays les moins pollueurs qui en subissent les conséquences directes.

Les émissions des 1 % les plus riches ont causé des pertes de récoltes qui auraient suffi à nourrir 14,5 millions de personnes par an entre 1990 et 2023, 46 millions de personnes par an d'ici 2050.

Il est estimé que, parmi les décès supplémentaires dus à la chaleur qui surviendront d'ici 2120, plus des trois quarts auront lieu dans les pays à faible revenu et à revenu intermédiaire de la tranche inférieure.

Cette triste réalité est connue de longue date. En 2015, un rapport du Conseil économique, social et environnemental notait que « les inégalités environnementales font l'objet de travaux depuis peu en France, en s'inspirant de démarches et de politiques menées dans d'autres pays depuis plusieurs décennies. Le Comité français pour le Sommet mondial du développement durable de Johannesburg les envisageait en 2002 comme « une différence de situation entre des individus ou des groupes sociaux qui s'apprécie non seulement au regard de considérations « écologiques » au sens strict (pollutions, hygiène publique, milieux naturels...), mais aussi en termes d'espace vital, de ressources renouvelables accessibles, de qualité des établissements humains, de conditions de vie, de paysage, etc. que l'on considère comme contraire aux droits ou au respect de la personne humaine, et de surcroît susceptible d'engendrer des déséquilibres préjudiciables au bon fonctionnement de la collectivité. »<sup>37</sup>

Dans son rapport, le CESE préconise notamment d'agir sur les déterminants socio-économiques et environnementaux de santé en s'inspirant de la feuille de route de la Stratégie nationale de santé publiée en septembre

32. Communiqué du WWF, « [Le SUV, un fléau pour le climat et le porte-monnaie](#) », 2 octobre 2024.

33. Radio France, « [Le marché des yachts ne connaît pas la crise](#) », 8 août 2025.

34. OXFAM, « [Pillage climatique : comment une puissante minorité plonge le monde dans le chaos](#) », octobre 2025.

35. Climate inequality report 2025 | Climate Change: A Capital Challenge, Why Climate Policy Must Tackle Ownership.

36. OXFAM, « [Les milliardaires émettent plus de carbone en 90 minutes qu'une personne dans la moyenne mondiale pendant toute sa vie](#) », communiqué du 28 octobre 2024.

37. Avis du Conseil économique, social et environnemental « [Inégalités environnementales et sociales : identifier les urgences, créer des dynamiques](#) », janvier 2015.

2013. Celle-ci constate déjà que notre pays est marqué par des inégalités sociales et territoriales de santé persistantes et en voie d'accroissement. « Ces inégalités traversent l'ensemble de la population et elles vont bien au-delà du constat d'un état de santé dégradé et de difficultés d'accès aux soins pour les personnes les plus démunies (...) Ces catégories

*cumulent en effet les facteurs de risque : expositions plus fréquentes aux risques environnementaux (toxiques en milieu professionnel, polluants de l'habitat, pollution urbaine), prévalence plus élevée des facteurs de risque comportementaux liés aux modes de vie, moindre accès au dépistage précoce et diagnostic plus tardif des pathologies graves. »*

## CONCLUSION

# Mieux et plus imposer les plus riches, c'est possible et nécessaire !

Mettre fin à l'injustice selon laquelle les ultrariches paient finalement si peu d'impôt est vital pour dégager des recettes permettant de financer l'action publique, de réduire les inégalités de revenus et de renforcer le consentement à l'impôt. Cela passe par un renforcement de la progressivité du système fiscal, et en premier lieu de l'impôt sur le revenu, ainsi que par plusieurs mesures que l'association Attac défend de longue date, tant au plan international qu'au plan national.

Contrairement aux discours de ceux qui avancent que de telles mesures se traduiraient par une fuite des plus riches et, in fine, par un impact budgétaire et économique négatif, ces mesures seraient globalement très efficaces. Au-delà, elles contribueraient à renforcer le consentement à l'impôt, en souffrance sous l'impact des injustices fiscales, et ainsi, à « refaire société ».

Nos propositions concernant la fiscalité des ultrariches visent aussi à mieux imposer les grandes entreprises qui, par les profits qu'elles dégagent, alimentent le patrimoine des ultrariches en nuisant trop souvent à l'investissement. Elles s'inscrivent dans le cadre plus global de la réforme fiscale et budgétaire que nous portons.

### Nos propositions sur la fiscalité des plus riches :

Plusieurs mesures s'imposent sur cet enjeu particulier :

- **supprimer les niches fiscales** qui profitent en priorité aux ménages les plus aisés et engager une revue des niches fiscales (de l'ensemble des impôts) en vue d'en réduire le nombre et le coût, sur la base de leur rapport « coût/effi-

cacité/impact sur le caractère redistributif du système fiscal » ;

- **renforcer la progressivité de l'imposition** des revenus avec, pour l'impôt sur le revenu, la création de nouvelles tranches et la suppression du prélèvement forfaitaire unique ou flat tax et, parallèlement, en transformant la contribution sociale généralisée (CSG) pour la rendre progressive, et non plus proportionnelle tout en l'articulant mieux avec l'impôt sur le revenu (sans fusionner les deux prélèvements pour autant) ;

- **instaurer un impôt sur la fortune rénové**, à l'assiette plus large que l'ex-ISF, articulé à un impôt plancher sur la fortune tel que proposé par Gabriel Zucman ;

- **rénover l'imposition de la transmission des patrimoines** (droits de donation et de succession) grâce à l'instauration d'un plafond au pacte Dutreil et une révision des barèmes ;

- **renforcer les moyens juridiques et humains des administrations fiscales**, douanières et judiciaires, afin de lutter contre la fraude fiscale.

### Nos propositions sur la fiscalité des entreprises :

En complément de la fiscalité des particuliers, la fiscalité des entreprises doit également être revue sur la base des orientations qui suivent :

- **il s'agit là aussi de procéder à une revue des niches fiscales et sociales** afin d'en réduire le coût et le nombre tout en renforçant leur contrôle; cette revue permettrait de supprimer celles qui ne sont injustes, inefficaces et/ou anti-écologiques (voir ci-dessous) dans le cadre d'une remise à plat du système fiscal et du système des aides publiques<sup>38</sup> ;

- **rénover l'impôt sur les sociétés (IS)** grâce à cette revue qui en élargirait l'assiette, ce qui permettrait de rétablir une véritable équité entre les taux réels d'imposition des PME et ceux des grands groupes,
- **instaurer la taxation unitaire** au plan international (à tout le moins, au sein de l'Union européenne, avec l'instauration d'un taux plancher pour neutraliser la course à la baisse de l'impôt sur les sociétés) afin d'imposer les richesses là où elles sont créées, afin d'adapter l'impôt sur les sociétés à la numérisation de l'économie et d'en finir avec le principe de pleine concurrence qui considère les différentes entités d'un même groupe comme indépendantes, ce qui favorise l'optimisation fiscale et l'évasion fiscale par le jeu des prix de transfert et de leur manipulation<sup>39</sup> ;
- **au plan national, stopper la baisse du taux nominal de l'IS** et la baisse des impôts dits "de production", et renforcer les mécanismes "anti-abus" en matière d'évasion fiscale internationale ;
- **garantir la transparence** : obliger les multinationales à publier des informations relatives aux impôts qu'elles payent et à leurs activités dans tous les pays où elles opèrent, créer des registres publics des propriétaires réels des sociétés et des trusts, pour enfin mettre un terme aux sociétés écrans et instaurer pour les particuliers et les entreprises un cadastre financier mondial ;
- **taxer l'ensemble des transactions financières**, trading à haute fréquence et produits dérivés y compris ;
- **confier la gouvernance fiscale mondiale à l'ONU** sur les questions fiscales sur la base du modèle de convention fiscale qu'elle promeut<sup>40</sup> ;
- **renforcer la transparence et la coopération entre États** au plan international et les services de l'État engagés dans la lutte contre la fraude fiscale et financière.

## Fiscalité écologique :

La fiscalité peut et doit être écologique grâce à plusieurs mesures :

- **il faut une fiscalité écologique juste, forte et redistributive** qui prime sur le marché des quotas carbone (lequel doit être abandonné), appliquant le principe pollueur-payeur par une véritable taxe carbone ;
- **l'objectif est que chaque tonne de carbone soit taxée** : une convention citoyenne sur la fiscalité pourrait discuter des objectifs économiques, sociaux et écologiques de la fiscalité ;
- **utiliser l'épargne pour aider au financement de projets à faible ou zéro intensité carbone** et, s'agissant des aides de l'État aux entreprises, hors aides d'urgence aux entreprises en réelle difficulté, les conditionner à la réduction des émissions de gaz à effet de serre<sup>41</sup> ;
- **garantir une redistribution visant à neutraliser les injustices et réduire les inégalités** (territoriales, de revenus, etc), par exemple via un « chèque climat » qui inciterait les ménages à la transition et serait source d'économies sur leur consommation d'énergie, tout en s'alignant sur les objectifs environnementaux ;
- **limiter strictement les dépenses fiscales**, et les évaluer systématiquement en privilégiant les aides directes ;
- **engager la réflexion sur une carte carbone**, qui octroierait un montant considéré d'émissions de CO2 par foyer ou par personne. Les émissions de CO2 allant croissant avec le niveau de revenu, cette carte engendrerait une redistribution des plus riches vers les plus démunis (en évitant que les plus pauvres vendent leurs droits d'émissions aux plus riches, ce qui engendrerait des injustices supplémentaires et en leur permettant par exemple de mieux isoler leur habitat) ;

38. Note d'Attac ["Impôt sur les sociétés : 14 milliards d'euros en plus si les grandes entreprises avaient le même taux d'imposition que les PME"](#), 15 octobre 2025.

39. Observatoire de la justice fiscale, [« Lutte contre l'évasion fiscale, les prix de transfert à nouveau d'actualité »](#), article du 28 septembre 2023.

40. Voir sur le site de la Fédération syndicale internationale des travailleurs/euses des services publics (PSI), [« Les syndicats réclament la justice fiscale à l'ONU »](#), 25 août 2025.

41. À ce sujet, il faut rappeler que le pouvoir souhaite utiliser l'épargne réglementée gérée par la Caisse des dépôts et des consignations pour financer les futurs réacteurs nucléaires EPR d'EDF dès 2027. L'utilisation de cette épargne, censée poursuivre des objectifs d'intérêt général, devrait faire l'objet d'un débat démocratique. Pour Attac, cette épargne devrait être davantage mobilisée en faveur d'investissements dans la bifurcation sociale et écologique.

42. Voir notamment la note d'Attac, [« Reprendre la main, pour financer la bifurcation sociale et écologique »](#) (octobre 2022) et l'article de l'Observatoire de la justice fiscale, [« Quelle gouvernance des finances publiques, demain ? »](#), juillet 2022.

- **garantir un système d'évaluation et de contrôle de ces conditions**, comme celles allouées dans le cadre des contrats de transition écologique dont bénéficient certaines collectivités territoriales ;
- au-delà le débat peut se poursuivre sur d'autres outils fiscaux comme une **taxe aux frontières de l'Union européenne** (qui alimenterait le budget européen par exemple, celui-ci devant également être consacré à la baisse des inégalités territoriales et aux investissements permettant de faire face au changement climatique) en fonction de l'évaluation de « l'import carbone » ou encore sur la création d'une taxe liée aux kilomètres parcourus afin d'inciter à la relocalisation des activités.

### Nos propositions concernant le « modèle fiscal » français

- **organiser une Convention citoyenne sur les prélèvements obligatoires et les politiques publiques** pour rétablir la confiance dans le système fiscal. Cette convention doit donner un contenu à l'objectif de justice fiscale, améliorer la transparence et la qualité de l'information sur l'impôt et les finances publiques ; débattre du rôle des prélèvements obligatoires dans le contrat social en France ; disposer d'une garantie légale de voir toutes ses recommandations intégrer un processus d'application ou de légifération (une réelle reprise, cette fois) ;
- **favoriser la pédagogie de l'impôt et des finances publiques** pour mieux éclairer le débat public et en finir avec les idées fausses qui le pervertissent. Une telle pédagogie pourrait prendre diverses formes : intégrer les fondamentaux de l'impôt et des finances publiques (à quoi sert l'impôt, etc) dans les programmes de l'éducation nationale par exemple ;
- **doter le Parlement d'une structure d'expertise** pouvant contribuer à ses travaux (missions, rapport, etc) sur l'évolution du système fiscal et de l'évitement de l'impôt.

### Nos propositions pour réorienter la gouvernance budgétaire

Face au réchauffement climatique, à la perte de la biodiversité, aux mouvements de populations, aux évolutions démographiques, aux

enjeux sanitaires, aux fractures sociales et territoriales ou encore aux transformations des modes de travail, la gouvernance budgétaire devrait, en théorie, permettre d'une part d'assurer une juste répartition des richesses et un niveau de recettes publiques suffisant et d'autre part, de garantir un emploi efficace de l'argent public.

L'orientation des finances publiques et leur "gouvernance" doivent donc être revues pour organiser une véritable rupture, synonyme de bifurcation écologique et sociale. Pour ce faire, il faut changer le sens et le contenu du cadre actuel pour : y substituer une "loi organique relative aux lois de finances, sociale et écologique", promouvoir le rôle du Parlement en matière de mise en œuvre et de contrôle des moyens engagés en faveur de la transition écologique, mobiliser de nouveaux outils permettant de mesurer l'efficacité réelle des mesures prises, associer la société civile et mieux informer la population<sup>42</sup>.

Le nouveau cadre budgétaire en faveur d'une réelle bifurcation écologique et sociale doit faire la part belle à de nouveaux indices (ou indicateurs). Ceux-ci ne seraient plus tournés vers la pressurisation des finances et des services publics mais privilégieraient les investissements en faveur de la planification de la bifurcation sociale et écologique : énergies renouvelables, agriculture non intensive, mobilités, reconversion d'emplois (formation, aides...) etc. À titre d'exemple, les objectifs pourraient être : la baisse des émissions de gaz à effet de serre, la réduction des inégalités, l'amélioration des conditions de vie et de l'espérance de vie, le renforcement du service public de la petite enfance, la réduction de l'artificialisation des sols, etc.

Plus globalement, il faut également revoir l'organisation et l'attribution des aides publiques, en exigeant une véritable transparence sur les aides publiques aux entreprises, incluant toutes les aides directes et indirectes, et un véritable contrôle du Parlement sur les conditions et règles d'attribution mais aussi sur les résultats obtenus en lien avec l'objectif de bifurcation écologique et sociale.

Pour qu'un autre monde soit possible, une autre fiscalité est nécessaire !



Avril 2026

<https://obs-justice-fiscale.attac.org/>

<https://france.attac.org/>

Contact : [observatoire@attac.org](mailto:observatoire@attac.org)